



T.C.
BAŞBAKANLIK
Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.1.GSM.0.61.00.00/

Konu : Zamanaşımı

.../11/2009

GENELGE
2009/

Spor müsabakalarının yapıldığı alanlar ile bunların eklenti ve çevresinde müsabaka öncesinde, müsabaka esnasında veya sonrasında şiddetli rekabet ve bunun doğurduğu fanatizm sonucu patlayıcı, parlayıcı, yanıcı, yakıcı, kesici veya delici maddelerin kullanılmasının, şiddet ve düzensizliğin, kişilik haklarına, ailevî veya manevî değerlere yönelik hakaret, sövme ve aşağılayıcı slogan ve davranışların yer aldığı sporun ruhuna, ilke ve kurallarına uymayan kötü tezahüratın önlenmesi suretiyle huzur ve güvenliğin, kişi dokunulmazlığı ve kamu düzeninin sağlanmasına yönelik olarak alınacak önlemler ve uygulanacak yaptırımlarla ilgili usul ve esasların düzenlendiği 5149 sayılı Spor Müsabakalarında Şiddet ve Düzensizliğin Önlenmesine Dair Kanun 07/5/2004 tarihli ve 2455 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

5149 sayılı Kanunun uygulanmaya başlandığı tarihten bu güne kadar geçen sürede, Spor Güvenlik Kurulları tarafından idari para cezasına çarptırılan şahısların bir kısmına tebligat ulaştırılmadığı ve bu şahıslar açısından zamanaşımının olayın gerçekleştiği tarihte mi yoksa tebligat yapılmasını müteakip mi başlayacağı, tebligat yapıp da yargı sürecine başvuranlar açısından bu sürenin yargı kararının kesinleştiği tarihte mi başlayacağı hususlarında tereddütler bulunduğu müşahede edilmiştir.

5149 sayılı Kanunda zamanaşımı süreleri ve işlemeye başlayacağı tarih hakkında bir hüküm bulunmamaktadır.

Ancak, genel kanun niteliğindeki 5326 sayılı Kabahatler Kanunu’nun “Zaman bakımından uygulama” başlıklı 5 inci maddesinde “(1) 26.09.2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun zaman bakımından uygulamaya ilişkin hükümleri kabahatler bakımından da uygulanır. Ancak, kabahatler karşılığında öngörülen idari yaptırımlara ilişkin kararların yerine getirilmesi bakımından derhal uygulama kuralı geçerlidir.

(2) Kabahat, failin icrai veya ihmali davranışı gerçekleştirdiği zaman işlenmiş sayılır. Neticenin oluştuğu zaman, bu bakımdan dikkate alınmaz.” hükmü yer almıştır.

5326 sayılı Kanunun “Yaptırım türleri” başlıklı 16 ncı maddesinin birinci fıkrasında ise kabahatler karşılığında uygulanacak olan idari yaptırımların, idari para cezası ve idari tedbirlerden ibaret olduğu belirtilmiştir.

Mezkur Kanunun “Soruşturma zamanaşımı” başlıklı 20 nci maddesinde “(1) Soruşturma zamanaşımının dolması halinde kabahatten dolayı kişi hakkında idari para cezasına karar verilemez.

(2) Soruşturma zamanaşımı süresi;

- a)Yüzbin Türk Lirası veya daha fazla idari para cezasını gerektiren kabahatlerde beş,
- b)Ellibin Türk Lirası veya daha fazla idari para cezasını gerektiren kabahatlerde dört,
- c)Ellibin Türk Lirasından az idari para cezasını gerektiren kabahatlerde üç,

yıldır.

(3) Nispi idari para cezasını gerektiren kabahatlerde zamanaşımı süresi sekiz yıldır.

(4) Zamanaşımı süresi, kabahate ilişkin tanımdaki fiilin işlenmesiyle veya neticenin gerçekleşmesiyle işlemeye başlar.

(5) Kabahati oluşturan fiilin aynı zamanda suç oluşturması halinde suça ilişkin dava zamanaşımı hükümleri uygulanır.” ,

Kanunun “Yerine getirme zamanaşımı” başlıklı 21 inci maddesinde ise “(1) Yerine getirme zamanaşımının dolması halinde idari para cezasına veya mülkiyetin kamuya geçirilmesine ilişkin karar artık yerine getirilemez.

(2) Yerine getirme zamanaşımı süresi;

a)Ellibin Türk Lirası veya daha fazla idari para cezasına karar verilmesi halinde yedi,

b)Yirmibin Türk Lirası veya daha fazla idari para cezasına karar verilmesi halinde beş,

c)Onbin Türk Lirası veya daha fazla idari para cezasına karar verilmesi halinde dört,

d)Onbin Türk Lirasından az idari para cezasına karar verilmesi halinde üç,

yıldır.

(3) Mülkiyetin kamuya geçirilmesine ilişkin zamanaşımı süresi on yıldır.

(4) Zamanaşımı süresi, kararın kesinleşmesi tarihinden itibaren işlemeye başlar.

(5) Kanun hükmü gereği olarak idari yaptırımın yerine getirilmesine başlanamaması veya yerine getirilememesi halinde zamanaşımı işlemez.” düzenlemesi yer almıştır.

5149 sayılı Kanuna aykırı eylemde bulunduğu tespit edilen ancak hakkında idari para cezasına karar verilmemiş şahıslar açısından uygulanması gereken 5326 sayılı Kanunun 20 nci maddesinde düzenlenen soruşturma zamanaşımıdır.Soruşturma zamanaşımı ise söz konusu Kanunun 5 inci maddesi hükmü uyarınca, 5149 sayılı Kanuna aykırı eylemin gerçekleştirdiği tarihte işlemeye başlayacaktır.

Hakkında idari para cezasına karar verilen ancak tebligat yapılamayan şahıslar açısından uygulanması gereken ise 5326 sayılı Kanunun 21 inci maddesinde yer alan yerine getirme zamanaşımına ilişkin hükümdür.Söz konusu hükümde ise zamanaşımının kararın kesinleşmesi tarihinden itibaren işlemeye başlayacağı hükme bağlanmıştır.

08/02/2008 tarihli ve 26781 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 5728 sayılı Temel Ceza Kanunlarına Uyum Amacıyla Çeşitli Kanunlarda ve Diğer Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun’un 537 nci maddesi ile 5149 sayılı Kanunun “Cezaların uygulanması” başlıklı 28 inci maddesinde yapılan değişiklik ile idari para cezalarına karşı tebliğ tarihinden itibaren yedi gün içinde idare mahkemesine itiraz edilebileceği, itirazın cezanın yerine getirilmesini durdurmayacağı, itiraz üzerine verilen kararın kesin olduğu ve itirazın zaruret görülmeyen hallerde evrak üzerinde inceleme yapılarak en kısa sürede sonuçlandırılacağına dair hüküm yürürlükten kaldırılmıştır.Bu sebeple bu konuda da genel kanun niteliğindeki 5326 sayılı Kanun hükümleri uygulanacaktır.

5326 sayılı Kanunun 27, 28 ve 29 uncu maddelerinde ise idari para cezasına karşı başvuru yolu, başvurunun incelenmesi ve itiraz yolu düzenlenmiştir. Söz konusu hükümler uyarınca idari yaptırım kararının kesinleşmesi;

a)5326 sayılı Kanunun 27 nci maddesinin birinci fıkrasında idari para cezasına ilişkin idari yaptırım kararına karşı, kararın tebliği veya tefhimi tarihinden itibaren en geç onbeş gün içinde, sulh ceza mahkemesine başvurulabileceği ve bu süre içinde başvurunun yapılmamış olması halinde idari yaptırım kararının kesinleşeceği hükme bağlanmıştır.

b)İdari para cezasına karşı süresi içinde başvuru yoluna gidilmişse Mahkemece, son karar olarak idari yaptırım kararının hukuka uygun olması nedeniyle “başvurunun reddine” veya hukuka aykırı olması nedeniyle idari yaptırım kararının kaldırılmasına karar verilebileceği hükme bağlanmış olup; Mahkemenin verdiği son karara karşı, kararın tebliği

tarihten itibaren en geç yedi gün içinde, yargı çevresinde yer aldığı ağır ceza mahkemesine itiraz edilmemesi (İkibin Türk Lirası dahil idari para cezalarına karşı başvuru üzerine Mahkemece verilen kararlar kesindir.) veya yapılan itirazın reddine karar verilmesi hallerinde de karar kesinleşecektir.

Yukarıda belirtilen işlemlerin ve kesinleşmenin gerçekleşmesi için de öncelikle idari para cezasının ilgisine tebliğ edilmesi gerekmektedir. Dolayısıyla hakkında idari para cezası verilen ve tebligat yapılamayan şahıslar açısından zamanaşımının başlangıcı 5149 sayılı Kanuna aykırı eylemin gerçekleştiği tarih değil tebligatın yapıldığı tarih olacaktır.

Yargı yoluna başvuranlar açısından ise zamanaşımı süresi, yukarıda açıklanan yasal prosedür gereğince kararın kesinleşmesini müteakip başlayacaktır.

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

Yunus AKGÜL
Genel Müdür

DAĞITIM :
Gençlik ve Spor İl Başkanlıklarına
Merkez Birimlerine

.../11/2009 Av. :Z.BOZOK
.../11/2009 1.Huk. Müş. :Z.AYDIN